

L212/2009

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării

Prin inițiativa legislativă se dorește „ extinderea competenței de avizare a CSAT și asupra propunerilor legislative cu obiect specific de reglementare.”

Franța

Prin *Decretul nr. 1657 din 24 decembrie 2009* se constituie în Franța *Consiliul de apărare și de securitate națională* prescurtat CDNS. Acesta definește orientările și fixează prioritățile în materie de programare militară, de conducere a operațiunilor externe, de planificare a răspunsurilor crizelor majore, de securitate economică și energetică, de programare a securității interne și de luptă împotriva terorismului.

Sfera de competență acoperă problemele și politicile publice cuprinzând domeniile de apărare și securitate națională în care Președintele Republicii are o responsabilitate constituțională.

Instituție cheie în materie de securitate, Consiliul coordonează și dezvoltă lupta contra delincvenței. Consiliul posedă de asemenea competență pentru evaluarea eficacității măsurilor puse în aplicare în cadrul securității interne. Conform art. 15 din Constituția Franței, Președintele Republicii este președintele consiliilor și comitetelor superioare de apărare națională. Potrivit art. 20 din Constituție, Guvernul administrează forțele armate iar Primul ministru este responsabil cu apărarea națională.

Consiliul de apărare și securitate națională reunește în plus față de Președintele Republicii și Primul ministru, ministrul afacerilor externe și europene, ministrul de interne, ministrul apărării, ministrul economiei și ministrul de finanțe. Alți miniștri pot fi asociați după problemele abordate : de exemplu, ministrul justiției pentru lupta împotriva terorismului, ministrul sănătății pentru prevenirea crizelor sanitare. Secretariatul este asigurat de către secretariatul general al apărării și securității naționale – SGDSN-.

Consiliul se poate reuni în plen, pe domenii sau într-o formă restrânsă, ideea esențială fiind cea a mobilității în funcționarea sa.

Consiliul de apărare și securitate națională include două componente specializate: consiliul național de informații și consiliul armamentelor nucleare.

Consiliul național de informații (CNI) constituie un organism specializat al consiliului de apărare și de securitate națională și definește orientările strategice și prioritățile în materie de informații. El stabilește planificarea mijloacelor umane și tehnice a serviciilor specializate în informații.

Pregătirea reuniunilor și punerea în aplicare a deciziilor luate de către CNI este asigurată de către coordonatorul național de informații împreună cu Secretarul General al apărării și securității naționale.

Coordonatorul național de informații este numit prin decret al Consiliului de miniștri și are rolul de a consilia Președintele Republicii în domeniul informațiilor.

Acesta coordonează acțiunea și asigură o bună cooperare a serviciilor specializate care constituie comunitatea franceză de informație.

Transmite instrucțiunile Președintelui Republicii responsabililor acestor servicii, care îi comunică informațiile înainte de a fi aduse la cunoștința Președintelui Republicii și Primului ministru, și raportează activitatea lor.

Coordonatorul național de informații răspunde în fața delegației parlamentare de informații.

Consiliul armamentelor nucleare constituie un organism specializat al consiliului de apărării și securității naționale.

Consiliul armamentelor nucleare definește orientările strategice și se asigură de promovarea programelor în materie de descurajare nucleară.

Marea Britanie

Consiliul Național de Securitate (CNS) a fost înființat în mai 2010, imediat după venirea la putere a guvernului de coaliție actual, Conservator - Liberal Democrat. Înființarea acestui consiliu constituie un angajament de lungă durată din partea Partidului Conservator în cadrul acordului de coaliție.

Consiliul Național de Securitate nu are o bază legală specifică. Nu constituie un departament guvernamental nou sau adițional și nu a fost necesară nicio legislație pentru a-l înființa. Înființarea lui a fost doar un act administrativ, Consiliul având atribuții prerogative exercitate de

miniștri. Marea Britanie nu are o constituție care ar putea prevedea necesitatea înființării unei astfel de instituții.

Consiliul Național de Securitate este format din miniștri care au în subordine ministerele-cheie, inclusiv Primul-ministru, care îl prezidează și este asistat de un Secretariat pentru Securitate Națională. Secretariatul este condus de Consilierul pentru Securitate Națională. Secretariatul pentru Securitate Națională funcționează în cadrul Consiliului de Miniștri (Cabinet Office), care este de fapt Cabinetul Primului Ministru și deservește atât Cabinetul cât și Consiliul de Securitate Națională, având control asupra bunei pregătiri a deciziilor ministeriale și a aplicării corecte a acestora.

Conform Consiliului de Miniștri, ministerele care au funcții-cheie legate de securitate sunt reprezentate în Consiliul Național de Securitate prezidat de Primul-ministru. Aceste ministere includ: Ministerul pentru Relații Externe, Trezoreria, Ministerul de Interne, Ministerul Apărării, Ministerul pentru Energie și Modificări Climatice, Ministerul pentru Dezvoltare Internațională și Consiliul de Miniștri (Cabinet Office). Ceilalți miniștri care nu sunt direct implicați în probleme de securitate participă la ședințele Consiliului dacă tema acestora o cere. Strategia națională de securitate este concepută împreună cu toate ministerele implicate și este aprobată de întregul CNS.

Există două sub-comisii ministeriale: Amenințări, Pericole, Rezistență și Contingente; Descurajarea Folosirii Armelor Nucleare și Securitate. Misiunea lor este de a examina domeniile specifice ale securității naționale în activitatea cărora participă Ministerul de Justiție, Ministerul Sănătății, Ministerul pentru Afaceri, Inovații și Aptitudini, Ministerul pentru Comunități și Administrație Locală, Ministerul pentru Mediu, Alimente și Afaceri Rurale, Ministerul Transporturilor.

Pe lângă acestea, există grupuri formate din funcționari superiori guvernamentali care sprijină și informează aceste structuri de nivel ministerial. Unul dintre aceste grupuri este Grupul Secretarilor permanenți, prezidat de Consilierul pentru Securitate Națională. Acesta are și funcția de Secretar al Consiliului Național de Securitate.

Principalele atribuții ale CNS

Consiliul de Miniștri a rezumat scopul CNS după cum urmează:

“Securitatea țării și a poporului sunt pe primul loc între îndatoririle guvernului. CNS asigură forumul necesar pentru discuții colective despre obiectivele guvernului și despre îndeplinirea optimă a acestora în actualul climat financiar.”

Primele două sarcini ale CNS, coordonat de Consilierul pentru Securitate Națională, în 2010 au fost elaborarea Revistei pentru Apărare Strategică și Securitate și publicarea unei noi Strategii Naționale de Securitate. Aceste documente stabilesc în detaliu felul în care guvernul Marii Britanii trebuie să abordeze problemele de securitate națională și cărora le acordă cea mai mare importanță în prezent.

CNS nu există separat de guvern ca factor de decizie. De fapt, Guvernul, condus de Primul-ministru ia deciziile finale. Acestea au la bază, desigur, discuțiile care au avut loc în cadrul CNS și recomandările făcute în acest context, pe care guvernul Marii Britanii le ia în considerație. În practică, dat fiind ca majoritatea miniștrilor ministerelor celor mai importante să cadă de acord, se întâmplă rar ca guvernul în întregul său să ignore sau să contrazică recomandările emise de CNS.

Ordinea de zi a CNS, care include ședințele acestuia este sarcina Secretariatului Național pentru Securitate, condus de Consilierul pentru Securitate Națională. Totuși, aprobarea acesteia se face în urma consultărilor cu Primul-ministru și miniștrii care, practic au ultimul cuvânt.

Austria

Consiliul Național de Securitate funcționează în cadrul Cancelariei Federale.

Baza sa legală o constituie Legea Federală pentru înființarea Consiliului Național de Securitate BGBl. I Nr. 122/2001, cu Regulile de procedură BGBl. II Nr. 98/2002.

Membrii Consiliului Național de Securitate sunt:

1. Cancelarul Federal ca președinte
2. Vice-cancelarul
3. Ministrul federal pentru Afaceri Europene și Internaționale
4. Ministrul federal al Apărării
5. Ministrul federal de Interne
6. Ministrul federal al Justiției

7. Membri ai fiecărui grup politic reprezentat în Parlament (Consiliu Național) conform numărului de locuri din Parlament.

Fiecare alt ministru sau Secretar de Stat trebuie consultați.

Consiliul Național de Securitate cuprinde și alți membri cu competențe consultative:

8. Un membru al Biroului Președintelui Federal al Republicii Austria
9. Un membru al conferinței permanente a provinciilor
10. Secretarul General pentru Afaceri Externe
11. Șeful Statului Major
12. Directorul general pentru Securitate Publică
13. Alți funcționari superiori

Consiliul Național de Securitate are datoria de a consilia întregul guvern sau anumiți miniștrii federali pe probleme fundamentale de politică a apărării, de securitate și politică externă.

Consiliul Național de Securitate acordă consultanță și recomandări. Hotărârile sunt luate prin majoritate simplă.

Cancelarul Federal, ca președinte al Consiliului, propune ordinea de zi care trebuie adoptată de Consiliul Național de Securitate.

Polonia

Consiliul pentru Securitate Națională: Conform Art. 135 din Constituția Poloniei: „Organul consultativ al Președintelui Republicii privind securitatea internă și externă a statului va fi Consiliul pentru Securitate Națională”. În acest sens, Președintelui Poloniei îi revin prerogative depline în numirea și revocarea membrilor acestui Consiliu. Competențele Consiliului pentru Securitate Națională, care decurg din dispozițiile constituționale referitoare la prerogativele prezidențiale în domeniul securității interne și externe, precum și al apărării naționale, se referă la elaborarea unor linii directoare principiale și formularea unor opinii privind securitatea statului, cum ar fi:

- Liniile directoare generale privind securitatea statului;
- Principii și direcții de politică externă;
- Direcțiile de dezvoltare a Forțelor Armate;
- Probleme legate de securitatea externă;
- Amenințări la adresa securității interne și resursele pentru a le contraataca.

Modul de funcționare a Consiliului pentru Securitate Națională este următorul: Președintele Republicii convoacă Consiliul și îi stabilește agenda. Aspectele organizatorice, tehnice și financiare revin Biroului pentru Securitate Națională, care operează în beneficiul acestui Consiliu și care este direct subordonat Președintelui țării. În prezent, din Consiliul pentru Securitate Națională fac parte: Președinții celor două Camere ale Parlamentului, Primul Ministru, Ministrul Economiei, Ministrul Afacerilor Externe, Ministrul Apărării Naționale, Ministrul de Interne, președinții unor partide politice, precum și Șeful Biroului pentru Securitate Națională. În noiembrie 2010, Președintele Poloniei a emis Directiva nr. 4 privind Evaluarea Strategiei de Securitate Națională. În consecință, Biroul pentru Securitate Națională, care a primit această însărcinare, a emis, la rândul său, un ordin privind aspectele organizatorice legate de realizarea acestei evaluări. Potrivit articolului 126 din Constituția Poloniei din 2 aprilie 1997, Președintele Republicii va asigura respectarea Constituției, va salvagarda suveranitatea și securitatea statului precum și inviolabilitatea și integritatea teritoriului său.” În acest sens, la cererea Primului Ministru, Președintele aprobă strategia de securitate națională. De asemenea la solicitarea Primului Ministru, Președintele emite, prin decizie, „ Directiva privind Apărarea Strategică și Politică a Republicii Polonia”, precum și alte documente executorii privind strategia de securitate națională.

Cehia

Consiliul pentru Securitate Națională: Consiliul pentru Securitate Națională este un organism permanent al Guvernului, responsabil pentru coordonarea politicilor de securitate ale Republicii Cehe și pentru pregătirea proiectelor de măsuri privind securitatea țării. Consiliul pentru Securitate Națională a fost înființat conform art. 9 din Legea constituțională nr. 110/1998 privind securitatea Republicii Cehe. Compoziția și activitatea sa sunt prevăzute în Rezoluția Guvernului Republicii Cehe nr. 391 din 10 iunie 1998, care a fost ulterior modificată prin rezoluții guvernamentale, ultima dată în 2009. Conform articolului 9 din Legea constituțională nr. 110/1998 privind securitatea Republicii Cehe:

- Consiliul pentru Securitate Națională este format din Primul Ministru și alți membri ai Guvernului conform cu hotărârea Guvernului în acest sens;
- Consiliul pentru Securitate Națională, în cadrul sferei de autorizare emise de Guvern, pregătește proiecte de măsuri pentru Guvern referitoare la salvagardarea securității Republicii Cehe;

- Președintele Republicii are dreptul să participe la ședințele Consiliului pentru Securitate Națională, să solicite rapoarte de la Consiliul pentru Securitate Națională și de la membrii acestuia și să discute cu Consiliul pentru Securitate Națională sau cu membrii acestuia despre problemele care intră în competența Consiliului.

Consiliul pentru Securitate Națională este un organism permanent al Guvernului responsabil pentru coordonarea măsurilor de securitate a Republicii Cehe și elaborarea proiectului de măsuri care să asigure securitatea țării.